

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2017 privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale cu privire la Centenarul României

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța Guvernului nr. 5/2017 privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale cu privire la Centenarul României, Ministerul Culturii și Identității Naționale a preluat activitățile și structurile Departamentului Centenar, structură fără personalitate juridică în cadrul aparatului de lucru al Guvernului și în subordinea prim-ministrului, iar Ministerul Culturii și Identității Naționale s-a subrogat în toate drepturile și obligațiile Departamentului Centenar.

Conform art. 3 din același act normativ, pentru realizarea unei bune coordonări la nivel național a pregătirii, organizării și desfășurării manifestărilor, acțiunilor și proiectelor de aniversare a Centenarului României (1918 - 2018) și a Primului Război Mondial se constituie Comitetul interministerial pentru Centenar, denumit în continuare Comitet interministerial.

În baza prevederilor art. 4 alin. (2) și art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2017, Comitetul interministerial este condus de prim-ministru, în calitate de președinte, și de ministrul culturii și identității naționale, în calitate de vicepreședinte, și are următoarele atribuții principale:

a) stabilește, pe baza propunerilor centralizate și evaluate de Ministerul Culturii și Identității Naționale, manifestările, acțiunile și proiectele de aniversare a Centenarului României (1918 - 2018) și a Primului Război Mondial, formulate și asumate de ministerele și instituțiile publice implicate;

b) monitorizează și ia măsuri privind implementarea manifestărilor, acțiunilor și proiectelor de aniversare a Centenarului României (1918 - 2018) și a Primului Război Mondial, aprobate potrivit dispozițiilor prevăzute la lit. a);

c) stabilește, la propunerea Ministerului Culturii și Identității Naționale, calendarul activităților ce decurg ca obligații legale ale

	autorităților și instituțiilor publice, cu privire la aniversarea Centenarului României (1918 - 2018) și a Primului Război Mondial. Prin art. 8 al ordonanței a fost stabilit cadrul general privind alocarea fondurilor, stabilindu-se că sumele aferente manifestărilor, acțiunilor și proiectelor de aniversare a Centenarului României (1918-2018) și a Primului Război Mondial, formulate și asumate de ministere, autorități, instituții publice și entități, se realizează prin bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale. Ținând cont de anvergura, numărul mare, complexitatea și diversitatea proiectelor și manifestărilor dedicate Centenarului, precum și de faptul că acestea sunt gestionate de către autorități diferite ca regim de finanțare și de subordonare, se impune clarificarea mecanismului de bugetare și finanțare special. Totodată, date fiind complexitatea procedurilor referitoare la investiții, precum și întinderea în timp a acestora, se impune crearea cadrului legal care să permită realizarea și finalizarea acestor obiective semnificative pentru marcarea Centenarului, respectiv posibilitatea reportării sumelor neutilizate la finalul anului bugetar, până cel târziu în anul 2020.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Promovarea acestui proiect de act normativ are în vedere clarificarea mecanismului de finanțare, fără de care nu va putea fi realizată asigurarea fondurilor și o bună coordonare la nivel național a pregătirii manifestărilor, acțiunilor și proiectelor de aniversare a Centenarului României (1918-2018) și a Primului Război Mondial. Astfel, pentru unitate terminologică, precum și pentru înlăturarea oricăror interpretări, se propune modificarea art. 5 cu privire la beneficiarii finanțărilor, respectiv „ministerele, instituțiile publice și entitățile implicate”. Totodată, pentru claritatea textului și stabilirea atribuțiilor Comitetului, se precizează că acest organism colegial va aproba lista manifestărilor, acțiunilor și proiectelor de aniversare a Centenarului României (1918 - 2018) și a Primului Război Mondial, precum și sumele aferente acestora, formulate și asumate de ministerele, instituțiile publice și entitățile implicate. Această modificare se impunea pentru a elimina eventualele confuzii ale textului actual, și pentru a stabili că rolul Comitetului este acela de a aproba lista de proiecte și sumele aferente fiecăruia. Se propune modificarea art. 6 în vederea instituirii posibilității ca și reprezentanți ai Administrației Prezidențiale să poată participa ca invitați la ședințele Comitetului interministerial, având în vedere cadrul

de participare a Președintelui României la manifestările, acțiunile și proiectele de aniversare a Centenarului României (1918 – 2018) și a Primului Război Mondial.

Totodată, prin completarea art. 8 se propune instituirea unor reglementări cu caracter primar, referitoare la modalitatea de virare a sumelor aferente manifestărilor, acțiunilor și proiectelor aprobate, precum și cu privire la posibilitatea finalizării obiectivelor de investiții, proiectelor semnificative pentru marcarea Centenarului, până cel târziu în anul 2020. Alocarea de la bugetul de stat a sumelor aferente manifestărilor, acțiunilor, obiectivelor de investiții și proiectelor de aniversare a Centenarului României (1918 - 2018) și a Primului Război Mondial, formulate și asumate de ministere, autorități, instituții publice și entități, cu excepția întreprinderilor publice, se realizează, anual, în perioada 2018-2020, prin bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale, în limita sumei aprobate cu această destinație, după aprobarea acestora de către Comitetul interministerial.

Prin propunerea de completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2017 cu art. 10 se urmărește stabilirea unor reglementări privind responsabilitatea beneficiarilor cu privire la organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor de bunuri/serviciu/lucrări în conformitate cu prevederile legale privind achizițiile publice, la respectarea prevederilor legale privind aprobarea documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, precum și la modul de utilizare a sumelor repartizate potrivit destinației pentru care au fost alocate.

De asemenea, date fiind întinderea în timp și complexitatea unor proiecte, obiective de investiție se impune reglementarea situațiilor în care acestea nu pot fi finalizate în anul 2018.

Astfel, în cazul proiectelor investiționale, relevante pentru contextul istoric, pentru interesul fundamental și peren al statului român pentru conservarea, prezervarea și promovarea patrimoniului cultural național (mai cu seamă în condițiile în care anul 2018 a fost declarat „*Anul European al Patrimoniului Cultural*”), se impune demararea acestor investiții cât mai repede cu putință, respectiv începerea execuției lucrărilor în anul 2018, după alocarea fondurilor.

Pentru a putea fi finanțate aceste proiecte investiționale dedicate aniversării Centenarului României (1918-2018) și Primului Război Mondial, trebuie să parcurgă o serie de etape procedurale, legale, să obțină avize pentru documentațiile tehnico-economice, aferente fazelor: Studiu de Fezabilitate/ Documentație de Avizare a Lucrărilor de Intervenție și Proiectul Tehnic, aprobate/avizate/autorizate potrivit legislației incidente; de asemenea, trebuie precizat că și etapele referitoare la achiziția de lucrări și servicii se va întinde pe câteva luni, conform procedurilor legale în materia achizițiilor.

La fel, în ceea ce privește realizarea de monumente de for public, vor putea fi finanțate acele proiecte care respectă Legea nr. 120/2006 a monumentelor de for public, cu modificările și completările ulterioare și care sunt relevante pentru Centenarul României (1918-2018).

În acest sens, toate proiectele care au ca finalitate realizarea de monumente de for public (lucrări de artă plastică, artă monumentală, construcții sau amenajări neutilitare, având caracter decorativ, comemorativ și de semnal) vor fi realizate și amplasate cu respectarea tuturor prevederilor legale în vigoare privind urbanismul și autorizarea executării lucrărilor de construcții, precum și cu avizul privind concepția artistică a monumentului de for public, emis de Ministerul Culturii și Identității Naționale, în baza analizei realizate de Comisia Națională pentru Monumentele de For Public.

Toate aceste etape legale, procedurale se întind pe perioade lungi de timp, fapt ce face necesară reglementarea situațiilor în care acestea nu pot fi finalizate în anul 2018.

Astfel, se prevede ca sumele rămase neutilizate la sfârșitul anului bugetar pentru acțiunile, proiectele și manifestările finanțate se restituie la bugetul de stat, cu excepția celor utilizate de către instituțiile finanțate din venituri proprii și instituțiile publice finanțate din bugetele locale.

Sumele rămase neutilizate la sfârșitul anului bugetar de către instituțiile finanțate din venituri proprii și de instituțiile publice finanțate din bugetele locale, se reportează și rămân la dispoziția acestora, urmând a fi utilizate cu aceeași destinație, în anii următori, până la finalizarea obiectivelor de investiții, proiectelor și acțiunilor, până cel târziu la sfârșitul anului 2020. Sumele rămase neutilizate după finalizarea obiectivelor de investiție proiectelor și acțiunilor se restituie la bugetul de stat, cel târziu la sfârșitul anului 2020.

În lipsa luării acestor măsuri normative de urgență, va fi afectată negativ însăși realizarea proiectelor dedicate Centenarului, cu impact negativ major asupra marcării aniversării acestui moment crucial în istoria statului român.

Prin reglementarea obligației de aplicare a măsurilor de identitate vizuală prevăzute în Ghidul vizual al Centenarului României (1918 - 2018) și a Primului Război Mondial, în sarcina autorităților și instituțiilor publice, precum și a instituțiilor din subordinea, coordonarea sau autoritatea acestora, indiferent de modalitatea de finanțare, se urmărește stabilirea unor principii de design și identitate de bază ce vor fi aplicate în contextul celebrării Centenarului României (1918 - 2018) și a Primului Război Mondial, scopul său fiind acela de a oferi o imagine ușor de recunoscut și o voce coerentă atunci când se inițiază un proces de comunicare atât intern, cât și public. Ghidul reprezintă o punere în aplicare a identității vizuale de către personalul

	administrației publice sau de către persoanele ce produc materiale vizuale pentru administrația publică. De asemenea, se autorizează Ministerul Culturii și Identității Naționale să acorde, la cerere în mod gratuit, utilizarea mărcii înregistrate <i>CENTENAR 100 ROMÂNIA 1918-2018 SĂRBĂTORIM ÎMPREUNĂ</i>, pe bază de contract de licență, conform legii. Ministerul Culturii și Identității Naționale deține marca înregistrată cu certificatul nr. 153449, având denumirea <i>CENTENAR 100 ROMÂNIA 1918-2018 SĂRBĂTORIM ÎMPREUNĂ</i>, eliberat în conformitate cu art. 29 din Legea nr. 84/1998.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact pozitiv asupra mediului de afaceri
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

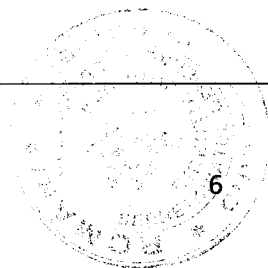
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu are impact asupra veniturilor bugetare
--	---

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

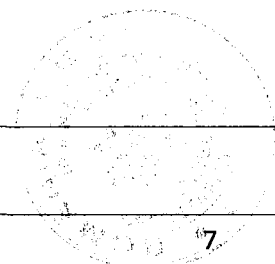


organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005, proiectul fiind trimis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 230/2018.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a

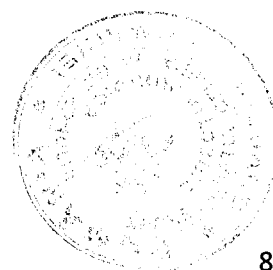
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2017 privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale cu privire la Centenarul României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

